

УДК: 332.14

МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

© 2012

А.А. Пискалов, аспирант кафедры управления
То Кен Сик, доктор экономических наук, заведующий кафедрой управления
Сахалинский государственный университет, Южно-Сахалинск (Россия)

Ключевые слова: модернизация, региональная экономика, отрасли экономики, программа.

Аннотация: В статье определяются цели и задачи процесса модернизации экономики региона. Анализируется текущая деятельность по модернизации, осуществляемая в Сахалинской области. Даются рекомендации по совершенствованию процесса модернизации экономики Сахалинской области.

Вопрос модернизации экономики страны был поднят Президентом РФ в «Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации», оглашенном 12 ноября 2009 года [1]. Он был поднят на разных уровнях государственного управления, в том числе на региональном уровне. В частности, в Сахалинской области комплексная модернизация экономики была принята в качестве первой цели Программы социально-экономического развития области на 2011–2015 годы [2].

Посредством осуществления модернизации экономики Сахалинской области предполагается решать такие проблемы, как низкий уровень развития транспортной и энергетической инфраструктуры, низкая степень переработки природных ресурсов и ресурсная зависимость экономики, сокращение численности населения, малая доля предприятий, осуществляющих наукоёмкую и высокотехнологичную деятельность.

Чтобы сформулировать предложения по повышению эффективности деятельности, направленной на модернизацию экономики Сахалинской области необходимо определить процесс модернизации экономики региона, проанализировать действующую систему модернизации экономики Сахалинской области и выявить её сильные и слабые стороны.

Понятие модернизации. В повседневной речи термин «модернизация» чаще всего употребляется в значении усовершенствования, улучшения, обновления объекта, приведения его в соответствие с новыми требованиями и нормами, техническими условиями, показателями качества [3].

Наиболее общее определение данного термина, сформулированное в рамках теории модернизации, следующее: модернизация – это социально-экономическо-технологическая революция, которая радикально меняет всю жизнь общества [4, с. 10]. Современная теория модернизации трактует данный термин как достижение мировой конкурентоспособности страны в целом и достаточно широкого круга отраслей, чтобы обеспечить ее устойчивое развитие и достойные позиции в ряду наиболее процветающих наций [5, с. 9].

В данной работе рассматривается экономическая модернизация – структурные, технологические и институциональные изменения в экономике, направленные на повышение её конкурентоспособности [6, с. 40] и проводимые в определенном временном промежутке.

На основе определений модернизации можно сформулировать цель и задачи модернизации экономики региона: Цель: развитие экономики региона и доведение её конкурентоспособности до российского уровня.

Задачи: 1. финансирование развития социального сектора и создания условий для социализации населения; 2. создание механизма внедрения прогрессивных технологий; 3. изменение структуры экономики региона, направленное на развитие её конкурентоспособности и повышение эффективности, снижение материало-, энерго- и фондоёмкости; 4. повышения квалификационного уровня рабочей силы; 5. развитие инфраструктуры, направленное на устранение ограничений функционирования экономики.

Состояние модернизации экономики в Сахалинской области. В Сахалинской области применяется программно-целевой подход к управлению. Соответственно, модернизация должна осуществляться посредством специализированной программы модернизации, либо мероприятия по модернизации экономики должны содержаться в других стратегиях и программах.

Специализированная программа модернизации отсутствует. Основные цели, задачи и направления развития региона содержатся в Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года. Ряд задач Стратегии соответствуют задачам модернизации экономики (например «создание условий для развития перспективной экономической специализации Сахалинской области на основе природно-ресурсного, индустриального, кадрового и научного потенциала в рамках Федеральных отраслевых стратегий развития, областных целевых программ области и муниципальных образований», «развитие кадрового потенциала Сахалинской области» [7]), хотя цель модернизации не заявлена.

Четко обозначенные цель и задачи модернизации появляются в Программе социально-экономического развития Сахалинской области на 2011–2015 годы и на период до 2018 года. В данном документе представлены результаты анализа базовых отраслей экономики области и указаны основные проблемы, цели, задачи и основные мероприятия, направленные как на поддержание функционирования данной отрасли, так и на модернизацию экономики региона – задачи, направленные на достижение принципиально разных целей, не разделяются. Также к недостаткам можно отнести то, что не сформу-

лировано определение модернизации, не указаны должностные лица, ответственные именно за модернизацию экономики.

Модернизация подразумевает в том числе реструктуризацию экономики для сокращения её материало- и энергоёмкости. В Таблице 1 представлены некоторые количественные значения индикаторов оценки результативности реализации Программы, по которым можно оценить предполагаемое изменение структуры экономики Сахалинской области.

К 2018 году доля платных услуг и сельского хозяйства даже снизится, туристических услуг останется практически неизменной. Сокращение удельного веса добычи полезных ископаемых в общем объеме отгруженных товаров собственного производства соответствует задачам модернизации, однако предполагается значительный рост экспорта угля. Строительный комплекс увеличит свою долю в ВРП на 1,4%. Таким образом, изменение структуры экономики не предполагает отход от сырьевой ориентации. Развитие нефте- и газопереработки и газохимии не проработано.

Таблица 1. Количественные значения индикаторов результативности реализации Программы социально-экономического развития Сахалинской области на 2011–2015 годы и на период до 2018 года

Индикаторы	2010 отчет	2010 доля в ВРП, %	2018 прогноз	2018 доля в ВРП, %	Изменение доли в ВРП, 2018 к 2010, %	Изменение, 2018 к 2010, %
Объем валового регионального продукта на душу населения, тыс. руб.	912,5		2321			+154,36%
Постоянное население, тыс. чел.	501,2		488			-2,63%
Объем валового регионального продукта, млрд. руб.	457,345	100,00%	1132,648	100,00%		+147,66%
Объем работ, выполненных по виду деятельности “Строительство”, млрд. руб.	52,2	11,41%	145	12,80%	1,39%	+177,78%
Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, млрд. руб.	6,7	1,46%	10,9	0,96%	-0,50%	+62,69%
Объем реализации платных услуг, млрд. руб.	35,3	7,72%	75	6,62%	-1,10%	+112,46%
Объем туристических услуг, млрд. руб.	0,3274	0,07%	0,8	0,07%	0,00%	+144,35%
Удельный вес в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в общем объеме: Раздел С: Добыча полезных ископаемых, %	91,30%		86,80%			-4,50%
Вывоз угля в другие регионы РФ и на экспорт, тыс. т	1185		4260			+259,49%

Система индикаторов результативности реализации Программы не включает показатели оценки инновационной составляющей модернизации экономики, что говорит о недостаточной проработанности методики этой оценки.

Следующим уровнем в программно-целевом планировании являются долгосрочные и областные целевые программы, разработанные для различных отраслей экономики. В Стратегии социально-экологического развития выделено 15 базовых отраслей экономики. Из них: для 9 разработаны целевые программы, для 3 – концепции целевых программ, для 1 – стратегия развития. Информационно-коммуникационная инфраструктура и внешнеэкономическая деятельность и приграничное сотрудничество таких программ не имеют. Упомянутые отраслевые документы приняты позже, чем Программа социально-экономического развития, т.е. должны включать задачи и мероприятия, направленные на модернизацию экономики области.

Отраслевые целевые программы имеют идентичную структуру, так как их разработка регламентируется постановлением Правительства области «О долгосрочных и ведомственных целевых программах в Сахалинской области» которое устанавливает их структуру, порядок принятия, разработки и оценки результативности.

Программы различаются по уровню проработки и соответствию целям модернизации экономики. Для целей анализа можно выделить следующие группы программ:

1. Программы развития инфраструктуры. К ним можно отнести программы “Развитие электроэнергетики Сахалинской области до 2010 года и на перспективу до 2020 года”, “Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования Сахалинской области на период 2010–2013 годов, с прогнозом до 2020 года” и подпрограмму “Строительство инженерной и транспортной инфраструктуры”, входящую в состав программы “Строительство жилья в Сахалинской области на 2010–2015 годы”. Эти программы направлены

на снятие ограничений развития экономики путем строительства новых объектов инфраструктуры. Внедрение качественных изменений отходит на второй план и менее проработано.

2. Программы и концепции программ экстенсивного развития отраслей экономики. К ним можно отнести концепции программ “Развитие прибрежного рыболовства и береговой инфраструктуры Сахалинской области на 2013–2018 годы” и “Развитие внутреннего и въездного туризма в Сахалинской области на 2013–2018 годы”, программы “Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Сахалинской области на 2009–2012 годы”, “Строительство жилья в Сахалинской области на 2010–2015 годы” и “Отходы производства и потребления Сахалинской области (2009–2015)”. В данных программах есть цели модернизации, но под модернизацией понимается техническое перевооружение предприятий. Также в целевые индикаторы этих программ не входят показатели, позволяющие оценить инновационную активность предприятий – один из основных элементов модернизации.

3. Наиболее проработанные программы, отвечающие целям модернизации. Это программы “Газификация Сахалинской области до 2010 года и на перспективу до 2020 года” и “Развитие угольной отрасли Сахалинской области на 2010–2015 годы”, концепция программы “Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности Сахалинской области на 2013–2020 годы”, а также “Стратегия развития лесопромышленного комплекса Сахалинской области на период до 2020 года”. Эти программы предполагают значительное изменение структуры отраслей, переход к иной стратегии развития либо внедрение новых технологий.

Отдельно стоит отметить программы “Развитие инвестиционного потенциала Сахалинской области на 2011–2018 годы” и “Развитие малого и среднего предпринимательства в Сахалинской области на 2012–2015 годы и на период до 2018 года”. Основными инструментами реализации данных программ являются возмещение отдельных видов затрат организаций и индивидуальных предпринимателей, а также государственная поддержка приоритетных инвестиционных проектов. Посредством данных программ осуществляется софинансирование деятельности экономических субъектов.

Следует отметить, что в целевые индикаторы подавляющего большинства программ не входят показатели, позволяющие оценить инновационную активность предприятий, применение новых технологий и эффективность использования ресурсов.

О состоянии модернизации экономики Сахалинской области можно сделать следующие выводы:

1. недостаточно проработана методология проведения модернизации экономики (отсутствует определение модернизации, иерархия целей и задач по отраслям, недостаточно проработаны показатели модернизации);

2. отсутствует разграничение между деятельностью по регулярному управлению экономикой и деятельностью, направленной на модернизацию экономики;

3. планируемая реструктуризация экономики отрасли не соответствует задачам модернизации.

Совершенствование модернизации в Сахалинской области. Переход к достижению реальных целей модернизации требует изменения подхода к управлению модернизацией в регионе:

1. максимальное разделение деятельности по модернизации экономики и регулярной деятельности по управлению регионом, которая должна заключаться в поддержании и обслуживании уже существующих, сложившихся социальных систем. Это позволит полностью

ориентировать работников, занятых в осуществлении модернизации, на результаты своей деятельности;

2. системный подход к модернизации:

а) разработка методологии модернизации в регионе (четкая трактовка модернизации, разработка иерархии целей и задач модернизации, в том числе сформулированных для отраслей экономики, критериев отнесения инвестиционных проектов к существенным для целей модернизации, системы целевых показателей). В настоящий момент в управлении регионом применяется программно-целевой подход. Целесообразно распространить его и на деятельность по управлению модернизацией, уделив особое внимание трактовке самого понятия «модернизация»;

б) разработка общей программы модернизации региона и программ модернизации отраслей и секторов экономики в соответствии с методологией модернизации. Разработка программы модернизации является одним из способов обособления деятельности по модернизации;

в) регулярный мониторинг эффективности реализации мероприятий, предусмотренных в программе модернизации, и корректировка программы в соответствии с результатами мониторинга. Осуществление мониторинга позволит выявлять неэффективные мероприятия и корректировать программу модернизации в процессе её реализации, повышая оперативность управления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Послание Президента РФ Федеральному собранию от 12.11.2009 «Послание Президента РФ Дмитрия Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации». [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=93657> (Дата обращения 29.11.2012)
2. Закон Сахалинской области от 27.07.2011 N 85-30 «О Программе социально-экономического развития Сахалинской области на 2011 - 2015 годы и на период до 2018 года» [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW210;n=27190> (Дата обращения 25.11.2012)
3. Л.Кураков. Экономика и право: словарь-справочник. [Электронный ресурс] URL: <http://www.vocable.ru/dictionary/80/word/modernizacija> (Дата обращения 29.11.2012)
4. Красильщиков В.А. Вдгонку за прошедшим веком: Развитие России в XX веке с точки зрения мировых модернизаций. – М.: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 1998. – 264 с.
5. Ясин Е.Г. Модернизация и общество // Модернизация экономики и общественное развитие: в 3 кн. / под ред. Ясина. – Кн. 1. – М., 2007. С. 9-97 [Электронный ресурс] URL: <http://www.hse.ru/data/668/164/1235/Ясин.doc> (Дата обращения 29.11.2012)
6. Белокрылова О.С., Бочков А.А. Перспективы посткризисной модернизации экономики России // Экономический вестник Ростовского государственного университета. 2008 Том 6 № 4 С. 36-44 [Электронный ресурс] URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=12953058> (Дата обращения 29.11.2012)
7. Постановление Правительства Сахалинской области от 28.03.2011 N 99 «О Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года» [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW210;n=25043> (Дата обращения 25.11.2012)
8. Пономарев И., Ремизов М., Карев Р., Бакулев К. Модернизация России как построение нового государства. Независимый экспертный доклад // М. – 2009 [Электронный ресурс] URL: <http://polit.ru/article/2009/10/29/mrkgng/> (Дата обращения 29.11.2012)

**MODERNIZATION OF THE ECONOMY OF SAKHALIN REGION:
STATE, PROBLEMS, PROSPECTS**

© 2012

A.A. Piskalov, postgraduate of the management chair
Sakhalin State University, Yuzhno-Sakhalinsk (Russia)
To Ken Sik, doctor of economical sciences, head of the management department
Sakhalin State University, Yuzhno-Sakhalinsk (Russia)

Keywords: modernization, regional economy, economic sectors, programme.

Annotation: Goals and objectives of modernization of the region's economy are defined in the article. Ongoing modernization activities in Sakhalin region are analyzed. Recommendations to improve the process of economic modernization of Sakhalin region are given.

УДК 334.025

**СОПОСТАВЛЕНИЕ КОНЦЕПЦИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ВЫСШЕГО УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ
С СУЩЕСТВУЮЩИМИ МОДЕЛЯМИ УПРАВЛЕНИЯ ВУЗОМ**

© 2012

И.Н. Привалова, аспирант
Пензенский государственный педагогический университет им. В. Г. Белинского (Россия)

Ключевые слова: вуз, концепция деятельности вуза, управление вузом, модель высшего учебного заведения, средневековый университет, нововременный университет, вуз будущего.

Аннотация: анализ концепций деятельности средневекового и нововременного университета при изменении общих факторов, определяющих содержательное наполнение концепции, показывает, что ее структура в целом может быть описана как константная, что позволяет выдвинуть гипотезу о возможности сохранения элементов данных концепций с учетом видоизменения ключевых факторов при разработке концепции высшего учебного заведения будущего. Это позволяет говорить о преемственности будущей модели вуза своим историческим аналогам и возможности выборочного сохранения и использования потенциала уже существующих вузовских структур.

ВВЕДЕНИЕ

В XXI веке конкурентоспособность страны определяется «человеческим фактором», способностью управлять сложнейшими наукоемкими технологиями, обеспечивать принципиально новый технологический уровень производства, адаптироваться к условиям новой информационной среды. Это возможно только при наличии всеобщей грамотности, высокого интеллектуального уровня общества, а также при условии результативного управления образованием.

Образование в Российской Федерации представляет собой громадную систему, насчитывающую более 140 тыс. организаций, в которых учатся и работают более 40 млн. человек.

По словам, одного из крупнейших специалистов в области университетского управления М. Шаттока «не найти двух других более «затертых» слов в управленческих

дискуссиях в общественном секторе Великобритании... фактически они под угрозой утраты смысла», - охарактеризовав тем самым лавину терминологии со стратегическими эпитетами, которая распространилась сегодня в академической среде [3, с. 32]. Эта оценка говорит о многом, в российской высшей школе эта характеристика вполне может быть еще более категоричной.

**КОНЦЕПЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СРЕДНЕВЕКОВОГО ВЫСШЕГО УЧЕБНОГО
ЗАВЕДЕНИЯ И БРИТАНСКАЯ МОДЕЛЬ ВУЗА**

Приступая к сопоставлению концепций деятельности высшего учебного заведения с существующими моделями управления вузом разделим понятия «концепция» и «модель».

В самом общем смысле, концепция - определенный способ понимания, трактовки явлений, основная точка